## 

## Администрация

##### **Покровского сельского поселения**

**Рыбинского муниципального района**

###### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# от 14 декабря 2016 года № 1085

# 

# О Муниципальной программе

**«Защита населения и территории Покровского сельского поселения**

**Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,**

**обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей**

**на водных объектах» на 2017 - 2019 года**

В соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. за № 131-ФЗ, с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; с Федеральным законом от 12.02.1998 «О гражданской обороне» N 8-ФЗ (действующая редакция, 2016); с Постановление Администрации Ярославской области от 22.05.2007 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ярославской области и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ярославской области»"

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2017 - 2019 года (Приложение 1).

2. Предусмотреть финансовые средства на реализацию данной программы в бюджете Покровского сельского поселения на 2017- 2019 года.

3. Обнародовать настоящее решение на территории Покровского сельского поселения.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента обнародования.

**Глава Покровского**

**сельского поселения Т. Н. Забелина**

Приложение 1

# Утверждена Постановлением Администрации

Покровского сельского поселения

№ 1085 от 14.12.2016 г.

**Муниципальная программа**

**«Защита населения и территории Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2017 - 2019 года**

# Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Защита населения и территории Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2017 - 2019 года (далее – Программа) |
| Основание разработки Программы | - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.;  - Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г.;  - Федеральным законом «О гражданской обороне» N 8-ФЗ от 12.02.1998г. |
| Координатор Программы | Администрация Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района |
| Разработчик Программы | Администрация Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района |
| Цель Программы | Укрепление системы обеспечения пожарной безопасности, совершенствование системы гражданской обороны, создание эффективной системы профилактики по охране жизни людей на водных объектах. |
| Задача Программы | Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера |
| Срок реализации Программы | 2017 - 2019 года |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общая потребность в финансовых средствах всего **800,0** тыс.рублей:   * на 2017 год – **260,0** тыс. рублей местный бюджет; * на 2018 год – **270,0** тыс.рублей местный бюджет; * на 2019 год - **270,0** тыс.рублей местный бюджет. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | В результате реализации Программы предполагается:  Сокращение количества пожаров и потерь, связанных с ними;  Создание условий для повышения жизнеобеспечения граждан в условиях военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  Соблюдения мер безопасности на воде и доведения до населения сигнала через комплексную систему оповещения на территории поселения. |
| Ответственные лица | Забелина Татьяна Николаевна – Глава Покровского сельского поселения, тел. (4855) – 25-40-84 |

1. **Общие положения.**

Программа разработана в соответствии с Федеральным закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; с Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»" с Приказом МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций"; с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года №390 «О противопожарном режиме»; с Федеральным законом от 12.02.1998 «О гражданской обороне» N28-ФЗ (действующая редакция, 2016); с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», с Законом Ярославской области от 7 апреля 2003 г. N 19-з "О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";с Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»; с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка"; с законом Ярославской области от 31.03.2015г №26-з "Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории поселения; с Водным кодексом РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ; с Постановление Администрации Ярославской области от 22.05.2007 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ярославской области и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ярославской области»"

Решение проблем развития системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Покровского сельского поселения будет осуществляться поэтапно и программно-систематическим методом с учетом направлений соответствующих программ Рыбинского муниципального района.

Программа содержит основные направления осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и предполагаемые методы осуществления этих мероприятий

В статистике чрезвычайных ситуаций пожары занимают особое место, социально-экономические потери от них велики по сравнению с чрезвычайными ситуациями других видов. Главные и не сопоставимые потери - человеческие жизни.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе следует отнести отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения. Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования.

На территории Покровского сельского поселения находится 86 населенных пункта. Ежегодно в населённых пунктах на территории Покровского сельского поселения происходят пожары, причиняя значительный материальный ущерб, унося человеческие жизни и уничтожая жилые дома. В 2015 на территории Покровского сельского поселения было зарегистрировано 6 пожаров, за 9 месяцев 2016 года уже зарегистрировано 8 пожаров. Основные причины пожаров на территории поселения:

-неосторожное обращение с огнём;

-нарушение правил монтажа и эксплуатации электрооборудования;

-неисправность и нарушение эксплуатации печей;

- непринятие превентивных мер по предупреждению возгорания сухой растительности, а порой и сознательные действия граждан, умышленно поджигающих мусор и траву;

- низкий уровень защищенности населения, территорий и учреждений социальной сферы от пожаров;

- несвоевременное сообщение о пожаре (загорании) в пожарную охрану.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро производить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня.

Укрепление пожарной безопасности является одним их важнейших инструментов развития поселения. Отсутствие или низкий уровень пожарной безопасности в населенных пунктах приводит к увеличению количества пожаров, в ходе которых уничтожается и повреждается имущество, требующее в дальнейшем восстановления, а значит дополнительного расходование финансовых и материальных средств. Кроме этого рост количества пожаров может привести и к увеличению числа случаев причинения вреда здоровью и гибели населения. В связи с этим, необходимо создать систему пожарной безопасности, направленную на снижение (предотвращение) воздействия на людей опасных факторов пожара.

Без достаточного финансирования полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, их реализация представляется крайне затруднительной и неэффективной. Только целевой программный подход позволит решить задачи по обеспечению пожарной безопасности, снизить количество пожаров, показатели гибели, травмирования людей, материальный ущерб от пожаров.

Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется в мирное время и заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На территории Покровского сельского поселения прибрежно-склонные территории имеют значительное распространение и расположены узкой полосой вдоль берега Рыбинского водохранилища (русла реки Волга) и прочих более мелких водотоков. Весной возможен разлив в пойме реки Черемуха в районе п. Кстово, подтоплении рекой Козулька д.Воробьевка и подтопление дороги Рыбинск-Углич. Работники общеобразовательных, культурных учреждений, находящихся на территории Покровского сельского поселения (Покровский и Николо-Кормский округ) проводят разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев на воде с использованием технических средств, стендов, информационными материалами. Указания работников территориального органа Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Ярославской области, спасателей, сотрудников милиции, представителей общественности и администрации поселения в части обеспечения безопасности людей и поддержания правопорядка являются обязательными для граждан.

В условиях быстро меняющихся рисков ЧС (рост масштабов, синергетическое развитие природно-техногенных процессов, появление принципиально новых угроз), современного развития телекоммуникационных технологий, интенсивного развития транспортной инфраструктуры и реализации крупных инфраструктурных проектов, урбанизации населения и, соответственно, появления значительного количества новых мест массового пребывания людей – требуется пересмотр подходов к дальнейшему развитию систем информирования и оповещения по всем направлениям.

На территории Покровского сельского поселения происшествий на водных объектах не отмечено, вместе с тем, анализ происшествий на водных объектах Рыбинского района Ярославской области показал, что гибели людей способствовали следующие обстоятельства:

- низкий уровень знаний и несоблюдение отдыхающими Правил охраны жизни людей на водных объектах (купание людей в неустановленных и не оборудованных для этих целей местах, купание в состоянии алкогольного опьянения);

- недостаточная работа по информированию населения о правилах безопасности при нахождении на водных объектах.

На территории Покровского сельского поселения с начала 2016 года совершено 15 административных правонарушений. К ним относятся: нарушение тишины в ночное время, появление в общественных местах в нетрезвом виде , выгул собак без намордников.

Применение программно-целевого подхода в решении задач, направленных на достижение качественных результатов правоохранительной деятельности, обусловлено необходимостью объединения усилий органов местного самоуправления, правоохранительных органов, широкого привлечения добровольных общественных формирований, комплексного подхода и координации совместных действий в профилактике правонарушений.

Во многом укрепление дисциплины и правопорядка зависит от активизации деятельности общественных формирований, трудовых коллективов, отдельных граждан во взаимодействии с правоохранительными органами по обеспечению охраны общественного порядка.

Настоящая программа призвана регулировать общественные отношения, связанные с привлечением граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка путем создания добровольных народных дружин на территории Покровского сельского поселения.

Разработка и принятие настоящей Программы позволят поэтапно решать обозначенные вопросы.

**2. Приоритеты политики в сфере реализации**

**муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации**

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются пожарная безопасность, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах, оказание содействия органам местного самоуправления, правоохранительным органам, по обеспечению правопорядка на территории Покровского сельского поселения

Выполнение Программы направлено на обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения. Состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров продолжает оставаться низким, что является следствием неэффективного функционирования системы обеспечения пожарной безопасности.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами в период 2017-2019 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации Покровского сельского поселения, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

Разработанные мероприятия в Программе по обеспечению первичных мер пожарной безопасности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Покровского сельского поселения позволят решить вопросы тушения пожаров на терри­тории населённых пунктов, мер по предотвращению развития пожара, обу­чению населения действиям при пожаре и мерам по защите домовладений от загораний.

Реализация Программы должна способствовать повышению уровня противопожарной безопасности, снижению количества пожаров и уменьшению вреда причинного ими, обеспечению эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация и проведение комплекса мероприятий, разработанных в данной программе, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах, снижает вероятность их гибели.

В результате осуществления основных мероприятий ожидается:

- широкое привлечение населения и общественности к участию в работе ДНД;

- оздоровление оперативной обстановки в поселении;

- сокращение числа совершаемых преступлений и правонарушений на территории поселения;

- улучшение качества проводимой профилактической работы.

**3. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего | Оценка расходов (тыс. руб.)  в том числе по годам реализации | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера | 800,0 | 260,0 | 270,0 | 270,0 |
| Местные бюджеты поселений | 800,0 | 260,0 | 270,0 | 270,0 |
| **Итого по муниципальной программе** | **800,0** | **260,0** | **270,0** | **270,0** |

**4. Цель и целевые показатели муниципальной программы**

Целью программы является: Укрепление системы обеспечения пожарной безопасности, совершенствование системы гражданской обороны, создание эффективной системы профилактики по охране жизни людей на водных объектах.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  целевого показателя | Единица измерения | Значение показателя | | | | | | |
| базовое 2016 год | 2017 год | | 2018 год | | 2018 год | |
| плановое | с учетом дополнительных средств | плановое | с учетом дополнительных средств | плановое | с учетом дополнительных средств |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Обеспечение необходимых условий для предотвращения гибели и травматизма людей при ЧС и при происшествиях на водных объектах | чел. | 1 | 0 |  | 0 |  | 0 |  |
| Количество приобретенных спец. средств | шт. | 1 | 0 |  | 2 |  | 1 |  |
| Устройство защитных противопожарных полос | усл.ед. | 4 | 4 |  | 4 |  | 4 |  |
| Увеличение количества водоемов удовлетворяющих требованиям пожарной безопасности | усл.ед. | 2 | 2 |  | 4 |  | 6 |  |
| Количество разработанных нормативно- правовых актов, приостанавливающих или ограничивающих водопользование, на опасных участках водоемов в период половодья и опасной ледовой обстановки | шт. | 1 | 1 |  | 1 |  | 1 |  |
| Количество установленных предупреждающих (запрещающих) знаков | шт. | 3 | 4 |  | 3 |  | 3 |  |
| Количество разработанных нормативно- правовых актов по обеспечению безопасности людей на водных объектах | шт | 7 | 7 |  | 7 |  | 7 |  |
| Количество установленных запрещающих знаков «Купание запрещено» | шт | 6 | 5 |  | 5 |  | 5 |  |
| Количество приобретённых бланков удостоверений «ДНД» | шт | 0 | 10 |  | 7 |  | 7 |  |
| Количество организованных сельских сходов по вопросам соблюдения правил пожарной безопасности, поведения населения при ЧС природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах | шт. | 15 | 18 |  | 18 |  | 18 |  |
| Количество населения, обученного правилам противопожарной безопасности, правилам поведения населения при ЧС природного и техногенного характера, правилам безопасного поведения на водных объектах | чел. | 152 | 170 |  | 170 |  | 170 |  |
| Количество распространенных среди населения населенных пунктов поселения материалов на противопожарную тематику, о правилах поведения при возникновении ЧС, о безопасности жизнедеятельности в местах массового пребывания людей, о безопасности людей на водных объектах | шт. | 1000 | 1100 |  | 1100 |  | 1100 |  |
| Количество обученных должностных лиц и специалистов в области ГОЧС Покровского сельского поселения в ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС | чел | 1 | 2 |  | 3 |  | 5 |  |

**5. Перечень мероприятий МП**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование задачи и мероприятия | Объем финансирования  (тыс. рублей) | | | | | | Исполнитель |
| 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 |
| **Задача. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.** | | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | |
| 1.1 | Приобретение и монтаж противопожарного резервуара для тушения пожара | | 20 | | 20 | | 20 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.2 | Устройство защитных противопожарных полос и другие мероприятия, направленные на исключение возможности перебросав огня при лесных и торфяных пожарах на здания и сооружения, расположенные вблизи лесных массивов | | 30 | | 30 | | 30 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.3 | Содержание пожарных водоемов в надлежащем состоянии (очистка и углубление, ремонт подъездных путей) | | 30 | | 30 | | 30 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.4 | Оборудование естественных и искусственных водоисточников (реки, пруды) площадками с твердым покрытием, а также подъездных путей к ним для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время | | 60 | | 70 | | 70 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.5 | Устройство незамерзаемых прорубей для забора воды пожарной техникой в зимнее время | | 25 | | 25 | | 25 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.6 | Оказание поддержки добровольным пожарным дружинам поселения | | 20 | | 20 | | 20 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
| 1.7 | Приобретение и установка предупреждающих (запрещающих) знаков на опасных участках водоёмов | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Разработка нормативно- правовых актов, приостанавливающих или ограничивающих водопользование, на опасных участках водоемов в период половодья и опасной ледовой обстановки | | - | | - | | - | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Определение потенциально опасных мест неорганизованного массового отдыха населения на водоемах в летний период и выезда на лёд в осенне-зимний период | | - | | - | | - | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Приобретение и установка запрещающих знаков «Купание запрещено» | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Стимулирование граждан – членов добровольных народных дружин – за участие в мероприятиях по профилактике правонарушений и охране общественного порядка | | - | | - | | - | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Приобретение бланков удостоверений «ДНД» | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Регулярное обновление стенда наглядной агитации в местах скопления людей, по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, поведения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории поселения, безопасности людей на водных объектах | | 15 | | 15 | | 15 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Распространение среди населения листовок и памяток на противопожарную тематику, при возникновении чрезвычайных ситуаций, безопасного поведения на воде | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Подготовка населения в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Обучение сотрудников и работников Администрации Покровского сельского поселения мерам пожарной безопасности в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденным в установленном порядке | | 10 | | 10 | | 10 | Администрация Покровского сельского поселения РМР |
|  | Организация обучения должностных лиц и специалистов в области ГОЧС Покровского сельского поселения в ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС | | - | | - | | - | Администрация Покровского сельского поселения РМР |